



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАРАЙСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

ул. Мерецкова, д. 25, г. Зарайск,
Московская область, 140600

Врио руководителя администрации
Зарайского муниципального района
Московской области

Сынкову О.А.

Московская область, г. Зарайск,
ул. Советская, д. 23

18.11.2016 № 28914-2016

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об охране окружающей среды и
экологической экспертизе

Зарайской городской прокуратурой проведена проверка по коллективному обращению жителей Зарайского района о нарушении природоохранного законодательства в связи с планируемым строительством свиноводческого комплекса.

Установлено, что на территории Зарайского района Московской области ООО «СПФ Зарайск» планирует строительство объекта «Свиноводческий комплекс на 6000 основных свиноматок полного цикла» по адресу: Московская область, Зарайский район, вблизи поселка Отделение-2 совхоза «Зарайский».

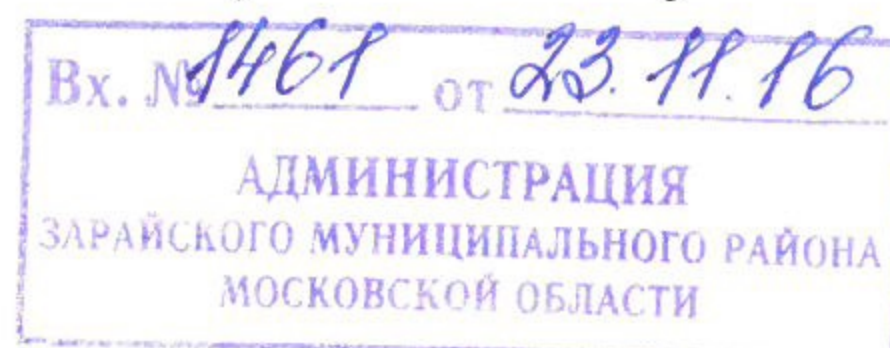
В составе свиноводческого комплекса предусмотрен объект по обезвреживанию отходов жизнедеятельности свиней - навоз свиной жидкий III класса опасности.

В связи с обращением ООО «СПФ Зарайск», в соответствии со ст. 46 Градостроительного кодекса РФ, постановлением врио руководителя администрации Зарайского муниципального района от 01.06.2016 №723/6 «О поведении публичных слушаний по материалам планируемого к реализации (строительству) объекта «Свиноводческий комплекс на 6000 основных свиноматок полного цикла» в Зарайском муниципальном районе Московской области, в состав которого входят, в том числе лагуны и убойно-санитарный пункт» назначены публичные слушания по материалам планируемого к реализации (строительству) свиноводческого комплекса.

Публичные слушания проведены 11.07.2016 в здании администрации сельского поселения Каринское Зарайского района Московской области.

В соответствии с ч. 4 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях

РГ № 0066117



жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

Как следует из постановления врио руководителя администрации Зарайского муниципального района от 01.06.2016 №723/6 публичные слушания по материалам планируемого к реализации (строительству) свиноводческого комплекса проведены в соответствии со ст. 46 Градостроительного кодекса РФ.

Вместе с тем, необходимо отметить, что статья 46 Градостроительного кодекса РФ определяет основания для проведения публичных слушаний, при этом она не содержит такого основания как рассмотрение материалов проектной документации на строительство объектов.

Одновременно необходимо отметить следующее.

Согласно ст. 32 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводится оценка воздействия на окружающую среду.

Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Экологическая экспертиза в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» проводится в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды.

Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается федеральным законом об экологической экспертизе.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон об экологической экспертизе) экологическая экспертиза – это установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Экологическая экспертиза основывается на принципах гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения (ст. 3 Федерального закона об экологической экспертизе).

Согласно ст. 4 Федерального закона об экологической экспертизе в Российской Федерации осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области экологической экспертизы на соответствующей территории относятся: организация общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе (ст. 9 Федерального закона об экологической экспертизе).

Из п. 7.2 ст. 11 Федерального закона об экологической экспертизе следует, что объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня является помимо прочего проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности.

Государственная экологическая экспертиза объектов проводится, в том числе, при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе, документов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления (ст. 14 Федерального закона об экологической экспертизе).

Согласно п. 1.1. Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного Приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 №372 (далее – Положение об оценке воздействия на окружающую среду), общественные обсуждения – это комплекс мероприятий, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится для намечаемой хозяйственной и иной деятельности, обосновывающая документация которой подлежит экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (п. 1.3 Положение об оценке воздействия на окружающую среду).

Согласно п. 2.5 Положения об оценке воздействия на окружающую среду к основным принципам оценки воздействия на окружающую среду относится обеспечение участия общественности в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы как неотъемлемой части процесса проведения оценки воздействия на окружающую среду (принцип гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения при проведении экологической экспертизы).

Обсуждение общественностью объекта экспертизы, включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, организуется заказчиком совместно с органами местного самоуправления в соответствии с российским законодательством.

Заказчик предоставляет возможность общественности ознакомиться с предварительным вариантом материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и представить свои замечания (п. 3.2.3 Положения об оценке воздействия на окружающую среду).

В соответствии с п. 4.10 Положения об оценке воздействия на окружающую среду представление предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду общественности для ознакомления и представления замечаний производится в течение 30 дней, но не позднее чем за 2 недели до окончания общественных обсуждений (проведения общественных слушаний).

Таким образом, основанием для проведения публичных слушаний послужила ст. 46 Градостроительного кодекса РФ, а не Федеральный закон «Об экологической экспертизе» как того требует действующее законодательство.

Кроме того, до проведения публичных слушаний, общественности не были представлены для ознакомления и представления замечаний материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы, что ограничило право жителей на получение достоверной информации и представлении замечаний и предложений по материалам планируемого строительства свиноводческого комплекса.

Выявленные нарушения свидетельствуют об игнорировании требований установленных законодательством об охране окружающей среды и экологической экспертизе.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя горпрокуратуры и в течение месяца с момента его вынесения принять меры по устранению выявленных нарушений градостроительного законодательства.
2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц допустивших указанные в представлении нарушения к дисциплинарной ответственности.
3. О месте и времени рассмотрения представления уведомить горпрокуратуру.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в горпрокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок, с приложением соответствующих документов.

Городской прокурор

старший советник юстиции



Е.Е. Лаптева